Прокурору

*(г. Саратова, Саратовской области, района)*

ФИО\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

*фио*

проживающего/ей по адресу\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тел. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

**о нарушении экологического законодательства**

**и прав граждан на благоприятную окружающую среду**

Вынужден обратиться к Вам в связи с действиями главы администрации города Саратова М.А. Исаева, которыми нарушается мое право, а также право жителей города на благоприятную окружающую среду в результате тотальной вырубки зеленых насаждений на улицах Саратова. Прошу принять срочные меры по пресечению массового и не обоснованного уничтожения зелёных насаждений в г. Саратове.

Согласно ст.41 и 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В соответствии со ст.3 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности возлагается на органы государственной власти и местного самоуправления.

Согласно ст.7 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст.14 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к сфере ответственности администрации города отнесены вопросы организации мероприятий по охране окружающей среды и благоустройству территории, а также контроль за соблюдением правил благоустройства.

Согласно **пунктов 5.2.4, 5.2.5 Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов» (утвержденных решением Саратовской городской думы от 25.12.2018 №45-326)**  общественные пространства города должны быть насыщены элементами озеленения, пешеходная среда должна быть комфортной, а озелененные территории должны располагаться в шаговой доступности от дома.

Еще до начала массовых вырубок деревьев на 1 жителя Саратова приходилось всего 3 квадратных метра зелёных насаждений общего пользования при минимальной норме в 19,2 квадратных метра для лесостепной зоны (СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует не менее 50 квадратных метров зелёных насаждений для одного городского жителя.

В последние годы и непосредственно в данный период администрацией города усиленно освобождаются от деревьев и газонов территории около жилых домов и вдоль магистралей, уничтожаются элементы озеленения общественных пространств и небольшие скверы на пересечении улиц.

Так, с 26 по 28 апреля 2020 года, в то время, когда все горожане вынужденно оставались дома в связи с объявленным режимом готовности к ЧС по эпидемии коронавируса, администрацией города без всяких на то оснований была уничтожена озелененная территория общего пользования на углу улиц Советская и Чапаева, с установкой нелепого «арт-объекта».

В результате активной деятельности по вырубке деревьев и закатыванию в асфальт газонов многие улицы Саратова, особенно в центре, стали не просто не комфортны, а опасны для здоровья пешеходов, особенно летом, когда температура воздуха в Саратове может достигать 40оС и выше, а температура асфальта + 60 оС.

По информации в СМИ в 2020 году в Саратове запланировано снести более 2000 деревьев. И в это число не входят зеленые насаждения, которые уже сейчас внепланово уничтожаются во время ремонта тротуаров по проекту Вячеслава Володина «Тротуары Саратова».

Особую тревогу вызывает развернувшееся обустройство парковочных карманов по незаконной «Программе комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года». Данная программа официально не принималась Саратовской гордумой, в настоящее время депутаты лишь обсуждают ее на рабочей группе, собираясь предъявить разработчику пакет замечаний для устранения недоделок.

Программой развития транспортной инфраструктуры запланирован снос почти всех деревьев по центральным улицам города:  Соколовая, Б. Горная, Чапаева, Вольская, Радищева, Московская, Челюскинцев, Кутякова, Рабочая, Рахова, Астраханская, Мичурина, Шелковичная, Первомайская, Б. Казачья, Чернышевского, Пугачева, Советская и Горького для обустройства там парковочных карманов на 5 тысяч машин.

На сегодняшний день уничтожены зеленые насаждения на ул. Вольской (от Советской до Мичурина), на Рахова (между Б. Казачьей и Московской), на пересечении Мичурина и Комсомольской, на Провиантской, Сакко и Ванцетти и ряде других улиц (все адреса пока не установлены),

При этом «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года», на основании которой обустраиваются парковочные карманы, в нарушение основополагающих принципов охраны окружающей среды, изложенных **в ст.3 №7-ФЗ** она не проходила оценку воздействия на окружающую среду, не соответствует требованиям **ст.12 №443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации»:** при ее разработке **не учтены мнения** собственников жилых домов и требования по обеспечению экологической безопасности и благополучию населения.

Размещение парковочных карманов в непосредственной близости к жилым домам является нарушением норм и требований санитарных и строительных правил **СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, СП 4.13130.2013,** согласно которым минимальное расстояние должно быть не менее 10 м, а если количество парковочных мест превышает 10 машин, расстояние должно увеличиваться до 15 м.

В соответствии **со ст. 61 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»** и Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными **приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 №153** все территории, на которых расположены зелёные насаждения входят в состав зелёного фонда города.

Частью 2 **ст. 61 №7-ФЗ** установлено, что «на территориях, находящихся в составе зелёного фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения».

**Соответственно, обустройство парковочных карманов на месте зеленых зон, асфальтирование газонов, и иные формы и методы уничтожения или сокращения уличного озеленения является противозаконными!**

Кроме того, зеленые насаждения, располагающиеся на тротуарах между дорогами и жилыми домами, выполняют не только климатоформирующую, но и санитарно-защитную функцию, оберегая жителей от шума, пыли и токсичных загрязняющих веществ.

Многочисленными исследованиями установлена, а Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) подтверждена, зависимость загрязненности воздуха, снижения иммунитета, заболеваемости и тяжести протекания легочных, сердечно-сосудистых, онкологических и острых респираторных заболеваний, в том числе вирусных и коронавирусных.

Таким образом, действия администрации МО «Город Саратов» по уничтожению деревьев как естественной природной защиты от загрязнений и неблагоприятных погодно-климатических факторов являются не только не исполнением возложенных на органы местного самоуправления обязанностей по обеспечению благоприятной окружающей среды для жителей населенного пункта, но, фактически, могут быть расценены как покушение на общественное здоровье и здоровье горожан.

Вырубка администрацией зеленых насаждений ведется каждодневно сразу в нескольких местах. Особенно это обострилось сейчас, когда жители находятся на карантине и не могут проследить за всеми производящимися вырубками.

При этом:

1. Акты обследования состояния зеленых насаждений, проведенные специализированной организацией в соответствии с Правилами благоустройства МО «Город Саратов», подтверждающие аварийность деревьев, наличие болезни или неспособность выполнения ими санитарно-защитных функций в связи с возрастом, отсутствуют;
2. Проекты реконструируемых объектов озеленения, в нарушение п.5.2.13. Правил благоустройства МО «Город Саратов» отсутствуют;
3. Общественных обсуждений по изменению вида целевого использования земельных участков, занятых зелеными насаждениями (озелененных территорий общего пользования) либо изменении их конфигурации не проводилось;
4. «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года», на основании которой обустраиваются парковочные карманы, не утверждена в установленном порядке;
5. Жители города не были поставлены в известность о том, в рамках проекта «Тротуары Саратова» буду асфальтироваться газоны и вырубаться зеленые насаждения; эти решения не были озвучены и согласованы с горожанами.

Таким образом, вырубка зеленых насаждений и уничтожение озелененных территорий общего пользования осуществляется администрацией города Саратова с нарушением Правил благоустройства МО «Город Саратов» и [Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98762/), утвержденных приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 N 153, а также ст.3, 61 ФЗ «Об охране окружающей среды».

Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан **в соответствии со ст. 260 УК РФ** подлежит уголовному наказанию, а согласно части 2в) данной статьи, совершение этих деяний лицом с использованием своего служебного положения является утяжеляющим фактором.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ **от 18 октября 2012 г. N 21 "О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования"**  предметом преступлений, предусмотренных [статьями 260](https://base.garant.ru/10108000/15cfb84fe473ee48d0069a40379cfd33/#block_260) и [261](https://base.garant.ru/10108000/45947fe4a852853cbb5eef02ea31f56b/#block_261) УК РФ, являются как лесные насаждения, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, так и деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья). При этом не имеет значения, высажены ли лесные насаждения или не отнесенные к лесным насаждениям деревья, кустарники, лианы искусственно либо они произросли без целенаправленных усилий человека.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 33,41,42 Конституции РФ, ст.11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, ст.1, 10 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1

**прошу:**

1. Рассмотреть настоящее заявление о нарушении конституционных прав и свобод, проверить вышеуказанные обстоятельства и факты на предмет нарушения норм действующего законодательства РФ;
2. Принять меры прокурорского реагирования;
3. Принимая во внимание, что администрации города Саратова не останавливает вырубку ни на один день и за время проверки могут быть незаконно вырублены тысячи деревьев, внести в качестве обеспечительной меры представление о приостановке вырубки зеленых насаждений на территории МО «Город Саратов» с момента принятия данного обращения к рассмотрению и до окончания прокурорской проверки;
4. Установить и привлечь к ответственности за незаконную рубку зеленых насаждений виновных лиц из числа руководства и сотрудников администрации МО «Город Саратов»;
5. Обязать администрацию города Саратова восстановить зеленые насаждения (деревья, кустарники, газон) на всех территориях, где по инициативе или при участии администрации и её сотрудников осуществлялся незаконный снос деревьев и/или уничтожение газона.
6. Взять настоящее заявление и ситуацию с вырубкой зеленых насаждений на особый контроль

***Приложения***

1. Перечень выявленных жителями города территорий, где были уничтожены зеленые насаждения в апреле – мае 2020 года (1 стр.)
2. Ссылки на публикации в СМИ Саратовской области по проблеме уничтожения зелёных насаждений в городе Саратове (1 стр.)

**Дата**

**Подпись**

***Приложение 1*. Перечень адресов, где были вырублены зеленые насаждения в апреле-мае 2020г.:**

1. Провиантская: от Советской до Чернышевской (вниз к Волге)
2. Мичурина/Комсомольская
3. Вольская: от Советской до Мичурина
4. Вольская, 29
5. Белоглинская: между Чапаева и Вольской Киселева, 45
6. Радищева/Соборная
7. Киселева/Чапаева
8. Сакко и Ванцетти
9. Вавилова (во дворе рядом со зданием, в котором расположен НВК банк)
10. Рахова: от Б. Казачьей до Московской
11. Чернышевского от Казанского храма до Большой Садовой со стороны Волги
12. Чернышевского на повороте со 2-й Садовой в сторону Заводского района
13. Чернышевского: около домов №93/95, №97
14. Шелковичная в районе Октябрьского ущелья
15. Шелковичная/Симбирцева
16. Шехурдина от дома №30 до №36
17. СХИ в районе завода «Корпус»
18. Ул. Соколовогорская
19. Шелковичная/Чернышевского
20. Проспект 50 лет Октября: у «Газпрома»
21. Проспект 50 лет Октября: у ТАУ
22. Заречная, 2 возле поликлиники №10
23. Васильковская, возле школы №81
24. Азина
25. ул. Осенняя, 3 на пересечении с ул. Ламповой.

***Приложение 2.* Ссылки на некоторые публикации в СМИ по проблеме уничтожения зелёных насаждений в городе Саратове**

Борьба за деревья в Саратове: администрация против горожан

<https://www.saratov.kp.ru/daily/27123/4207428/>

Большой распил Саратова: мэр Михаил Исаев хочет снести все деревья в исторической части города <https://www.business-vector.info/bol-shoj-raspil-saratova-me-r-mihail-isaev-hochet-snesti-vse-derev-ya-v-istoricheskoj-chasti-goroda/>

В центре Саратова на месте вырубленных деревьев делают парковочные карманы

<https://fn-volga.ru/news/view/id/143862>

Саратовцев возмутило уничтожение цветов и деревьев в Заводском районе

<https://www.saratovnews.ru/news/2020/04/28/saratovcev-vozmytilo-ynichtojenie-cvetov-i-derevev-v-zavodskom-raione/>

Исаев получил прокурорское представление за вырубку деревьев в Саратове

<https://fn-volga.ru/news/view/id/137530>

Массовое уничтожение деревьев мэрия называет «изменением конфигурации зеленых зон»

<https://www.saratovnews.ru/news/2020/04/23/massovoe-ynichtojenie-derevev-meriya-nazyvaet-izmeneniem-konfigyracii-zelenyh-zon/>

В администрации Саратова утверждают, что спиливают только старые деревья

<https://fn-volga.ru/news/view/id/143876>

Ольга Сокольская о вырубке в Саратове: Обследование деревьев не проводилось

<https://saratov24.tv/news/olga-sokolskaya-o-vyrubke-v-saratove-obsledovanie-derevev-ne-provodilos/>

Член Общественной палаты Саратова возмутилась вырубкой здоровых деревьев

<https://www.saratov.kp.ru/online/news/3851302/>

Эксцесс исполнителя? Михаил Исаев тратит володинские миллионы на превращение Саратова в лысый заасфальтированный плац - <https://www.business-vector.info/e-kstsess-ispolnitelya-volodinskie-milliony-mihail-isaev-tratit-na-prevrashhenie-saratova-v-ly-sy-j-zaasfal-tirovanny-j-plats/>

«Службу благоустройства» пустят по тротуарам: саратовский МУП хочет участвовать в освоении 500 володинских миллионов - <https://www.business-vector.info/sluzhbu-blagoustrojstva-pustyat-po-trotuaram-saratovskij-mup-hochet-prisoedinit-sya-k-osvoeniyu-500-volodinskih-m>

Саратовцев призывают жаловаться на вырубку деревьев Путину -<https://news.sarbc.ru/main/2020/04/29/246042.html>

В центре Саратова деревья уничтожают кварталами -<https://www.saratovnews.ru/news/2020/04/23/v-centre-saratova-derevya-ynichtojaut-kvartalami/#ad-image-0>

«Зеленая комиссия» не давала разрешения на «зачистку» улицы Вольской -

<https://www.saratovnews.ru/news/2020/04/23/massovoe-ynichtojenie-derevev-meriya-nazyvaet-izmeneniem-konfigyracii-zelenyh-zon/>

Саратовцы о массовом спиле деревьев: "Нас лишают воздуха!" -

<https://www.vzsar.ru/news/2020/04/28/saratovcy-o-massovom-spile-derevev-naslishaut-vozdyha.html>

В центре Саратова пилят зеленые деревья -<https://fn-volga.ru/news/view/id/143935>

Гражданин с помощью авто блокировал вырубку деревьев в центре Саратова -

<https://www.vzsar.ru/news/2020/04/28/grajdanin-s-pomoschu-avto-blokiroval-vyrybkyderevev-v-centre-saratova.html>

Полиция вмешалась в борьбу за деревья в центре Саратова -

<https://www.vzsar.ru/news/2020/04/28/policiya-vmeshalas-v-borby-za-derevya-vcentre-saratova.html>

Саратовцев возмутило уничтожение цветов и деревьев в Заводском районе - <https://www.saratovnews.ru/news/2020/04/28/sar>

Саратовские «дровосеки» добрались до Заводского района -

<https://www.saratovnews.ru/news/2020/05/02/saratovskie-drovoseki-dobralis-do-zavodskogo-raiona/#ad-image-0>

В Заводском районе Саратова уничтожают молодые тополя -

<https://www.saratovnews.ru/news/2020/05/03/-v-zavodskom-raione-saratova-ynichtojaut-molodye-topolya/>

Деньги растащили по карманам: как Саратов тратит средства Володина, тихой сапой воплощая незаконную транспортную схему - <https://www.business-vector.info/den-gi-rastashhili-po-karmanam-kak-saratov-tratit-den-gi-volodina-tihoj-sapoj-voploshhaya-nezakonnuyu-transportnuyu-shemu/>